

А.О. Ульмясбаева

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

**учебно-практическое пособие
по специальности 38.05.01
«Экономическая безопасность»
специализации
01 «Экономико-правовое обеспечение
экономической безопасности»**

ISBN 978-5-6040339-1-3



9 785604 033913

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева»

Филиал КузГТУ в г. Новокузнецке

А.О. Ульмясбаева

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УЧЕБНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность»
специализации 01 «Экономико-правовое обеспечение
экономической безопасности»

Ульяновск
ЗЕБРА
2017

УДК 332.05
ББК 65.9
У 51

Автор и составитель:

Ульмясбаева Анастасия Олеговна – старший преподаватель кафедры «Экономики и управления» филиала Кузбасского государственного технического университета имени Т.Ф. Горбачева в городе Новокузнецке.

У 51 Ульмясбаева А.О. Региональная экономическая безопасность: учебно-практическое пособие по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность» специализации 01 «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности». – Ульяновск: Зебра, 2017. – 59 с.

В учебно-практическом пособии рассматриваются теоретико-методологические основы региональной экономической безопасности: специфика, элементы, виды, методика оценки, признаки и процессы. Вопросы для изучения и дискуссий, тематики для эссе и докладов, контрольные задания и вопросы, призваны закрепить у обучающихся теоретический материал, расширить кругозор, освоить необходимые навыки самостоятельной работы и сформировать системный подход к анализу проблем обеспечения экономической безопасности в регионе.

Учебно-практическое пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», специализации 01 «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности».

Рецензенты:

Лазарева Т.В., к.э.н., доцент кафедры экономики и управления.

Шипунова В.В., к.э.н., доцент кафедры экономики, учета и финансовых рынков. АБ «Кузнецкбизнесбанк».

УДК 332.05
ББК 65.9

ISBN 978-5-6040339-1-3

© Ульмясбаева А.О., 2017.

© Оформление.

Издательство «Зебра», 2017.

Содержание

Введение	4
1. Региональная экономическая безопасность: понятие, сущность, специфика	5
<i>Вопросы для изучения и дискуссии</i>	8
<i>Самостоятельная работа</i>	9
<i>Тема для эссе</i>	9
2. Виды региональной экономической безопасности	10
<i>Вопросы для изучения и дискуссии</i>	15
<i>Самостоятельная работа</i>	15
<i>Домашнее задание</i>	16
3. Социально-экономическая безопасность региона	17
<i>Вопросы для изучения и дискуссии</i>	20
<i>Самостоятельная работа</i>	20
<i>Перечень вопросов к коллоквиуму</i>	21
4. Финансовая безопасность региона	22
<i>Вопросы для изучения и дискуссии</i>	26
<i>Самостоятельная работа</i>	26
<i>Домашнее задание</i>	27
5. Продовольственная безопасность региона	28
<i>Вопросы для изучения и дискуссии</i>	33
<i>Самостоятельная работа</i>	34
6. Система показателей и индикаторов экономической безопасности региона	37
<i>Вопросы для изучения и дискуссии</i>	43
<i>Самостоятельная работа</i>	44
Тест для итогового контроля знаний	45
Глоссарий	49
Список использованных источников	54

Введение

В складывающейся современной обстановке, характеризующейся неопределенностью, колебаниями на рынках, наличием внешних и внутренних вызовов, важным фактором стабилизации ситуации в России выступает активная позиция регионов.

Различные структуры власти регионов выстраивают политику, совмещая тенденции глобализации и регионализации национальной экономической системы, осуществляя широкое совместное сотрудничество власти, общества и бизнеса.

Но без знаний основных положений теории и практики обеспечения безопасности, рассмотрения комплекса проблем экономической, финансовой, продовольственной, экологической и иных видов безопасности государства и регионов, их взаимосвязи с процессами глобализации, практически невозможно высокопрофессионально реализовать свои обязанности. Для решения задач обеспечения экономической безопасности требуются квалифицированные специалисты на всех уровнях управления.

Учебно-практическое пособие «Региональная экономическая безопасность» предоставляет возможность получить и закрепить знания, освоить теоретико-методологические аспекты, приобрести навыки работы, в части, относящейся к вопросам обеспечения экономической региональной безопасности.

Самостоятельная работа обучающихся включает изучение нормативно-правовых источников, информационных ресурсов, научной и учебной литературы.

В целях более качественного усвоения теоретических вопросов региональной экономической безопасности следует дополнительно изучать и разбирать вопросы тем, дискуссий при подготовке к семинарским и практическим занятиям, в том числе при подготовке докладов, сообщений. Для этого следует руководствоваться учебно-методическими указаниями данного учебно-практического пособия, в которых приводятся вопросы для проверки знаний, задания для самостоятельной работы по каждой теме, а также в заключении тест для итогового контроля знаний.

Учебно-практическое пособие предназначено для студентов, обучающихся по специальности 38.05.01 «Экономическая безопасность», специализации 01 «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности».

1. Региональная экономическая безопасность: понятие, сущность, специфика.

Современное социально-экономическое положение России определяет особую актуальность государственной деятельности по обеспечению экономической безопасности ее регионов. Сегодня особая роль отводится возможностям отдельного региона формировать безопасность государства в целом, оставаясь при этом развивающейся и стабильной территорией, способной результативно противостоять экономическим угрозам или предотвращать их появление.

Сущность региональной экономической безопасности заключается в возможности действенного контроля со стороны региональных органов управления по эффективному использованию природных, трудовых, материальных, финансовых ресурсов, ускорению экономического роста, повышению качества продукции, конкурентоспособности производства.

Основными характеристиками, определяющими экономическую безопасность региона являются:

- уровень предпринимательской активности;
- сбалансированность распределения доходов;
- повышение профессионального, образовательного и культурного уровня населения;
- стимулирование процесса привлечения инвестиций;
- поддержка и развитие инновационной деятельности [43].

Экономическая безопасность региона – это комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономики региона, включающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам [34].

Объектом экономической безопасности региона является региональная экономика как система взаимодействия производственной, социальной и природной сферы, а именно угрозы региона в области экономических отношений.

К субъектам экономической безопасности региона относятся исполнительные и законодательные органы власти федерального и регионального уровней, крупные корпорации, занимающие монопольное положение на рынке, теневые структуры, связанные с коррумпированным государственным аппаратом, иностранные корпорации, стремящиеся захватить местные рынки.

Региональная экономическая безопасность должна быть реализована по следующим направлениям:

- 1) поддержание экономической стабильности и независимости страны;
- 2) соблюдение сбалансированности экономической системы;
- 3) повышение эффективности функционирования национального хозяйства;
- 4) повышение уровня саморазвития региона;

- 5) увеличение объема внедрений и использования инноваций;
- 6) расширение производства товаров и услуг;
- 7) обеспечение конкурентоспособности региона на внутреннем и мировом рынках [11].

В структуре экономической безопасности региона можно выделить три важнейших блока.

1. Экономическая независимость, которая носит относительный характер из-за экономической и политической зависимости региона от государственного центра и взаимосвязанности экономик субъектов РФ. В данном случае экономическая независимость предполагает возможность контроля региональной власти за региональными ресурсами. А именно, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который будет обеспечивать ее конкурентоспособность и позволит участвовать в межрегиональной и международной торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

2. Стабильность и устойчивость региональной экономики, предполагающие защиту собственности всех форм, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской деятельности, борьбу с экономическими правонарушениями, балансирование распределения доходов и расходов.

3. Способность к саморазвитию и прогрессу – создание благоприятного климата для инвестиционных вложений и инновационной деятельности, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и культурного уровня работающего населения [37].

Структура формирования социально-экономической безопасности регионов России должна представлять собой комплекс экономических, экологических, правовых, геополитических и иных условий, которые призваны обеспечивать:

- защиту интересов страны и ее территорий в отношении ресурсного потенциала;
- предпосылки для сохранения и выживания региональных структур в условиях возможного кризиса и будущего развития;
- конкурентоспособность регионов на внутренних и мировых рынках;
- устойчивость финансового положения страны;
- развитие региональной инфраструктуры;
- содействие развитию предприятий, ассоциаций, региональных финансово-промышленных групп и комплексов;
- создание внутренней и внешней защищенности от возможных негативных воздействий [18].

В комплексе мер, формирующих систему экономической безопасности региона, решающее значение должно принадлежать упреждению потенциальных и реальных угроз. Важно оценивать и прогнозировать влияние всех ожидаемых угроз, а также экономических и неэкономических воздействий на них.

Основные угрозы экономической безопасности региона условно можно разделить на две группы: внутренние и внешнеэкономические (см. рис. 1.1.).



Рис. 1.1. Угрозы экономической безопасности региона

К внутренним угрозам относятся угрозы, возникающие в реальном секторе экономики (спад производства, сокращение основных фондов, потеря рынков сбыта, снижение инвестиционной и инновационной деятельности), угрозы социальной сферы (рост безработицы, ухудшение уровня жизни населения), производственные и энергетические угрозы (преобладание импортной продукции на рынке, сокращение производства энергии, завышении расходов на производство продукции).

Внешние угрозы включают в себя валютно-финансовые (отток валютных средств, увеличение внешнего долга), экономические (потери внешних рынков, криминализация экономики) и внешнеэкономические угрозы (территориальный сепаратизм, политическая нестабильность).

Совокупность этих факторов оказывает негативное воздействие на процесс развития внешней и внутренней обстановки и может дестабилизировать ситуацию, создав ряд реальных угроз безопасности страны.

Анализ угроз экономической безопасности регионов России показывает, что главные из них в настоящее время носят преимущественно внутренний характер и сосредоточены во внутривластной и социально-экономической сферах [25]. Повышение экономической безопасности региона является необходимым условием обеспечения защиты его социально-экономических отношений от внутренних и внешних угроз.

Использование системы управления экономической безопасностью региона, построенной на взаимодействии органов власти и общества, в основу которой положено распределение функций и ответственности между министерствами и ведомствами региона позволит не только предотвратить угрозы экономической безопасности региона, но и существенно улучшит социально-экономическую ситуацию в регионе.

Укреплению экономической безопасности регионов должно способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем:

- разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования;

- создания комплексной системы контроля над рисками, включая: проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентированной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики, стимулирование и поддержку развития рынка инноваций, наукоемкой продукции, развитие перспективных технологий общего и специального назначения [45].

Необходимо разрабатывать комплексные целевые программы по обеспечению экономической безопасности регионов. Важно отметить, что в настоящее время большинство региональных целевых программ имеют отношение к экономической безопасности, однако ни в названиях, ни в целях и задачах этих программ термин безопасность не употребляется.

Таким образом, экономическая безопасность региона – это совокупность текущего состояния условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость развития экономической территории, определенную независимость и взаимодействие с экономикой страны.

Вопросы для изучения и дискуссии:

1. Дайте общее определение и раскройте содержание понятий «опасность», «безопасность», «регион».

2. Перечислите объекты и субъекты региональной экономической безопасности.

3. В чем заключаются интересы личности, общества и государства?

4. Дайте определение национальной экономической безопасности и региональной экономической безопасности.

5. Какие определения региональной экономической безопасности приводятся у разных авторов?

6. Какой подход к «региональной экономической безопасности» наиболее популярен в настоящее время?

7. Перечислите угрозы (внутренние и внешние) региональной экономической безопасности.

Самостоятельная работа:

С помощью системы «Гарант» или «Консультант Плюс» составить краткий конспект государственной стратегии экономической безопасности РФ (основные положения) в виде электронной презентации.

Тема для эссе:

«Потребность в безопасности – насущная потребность человека, коллектива, общества, государства».

2. Виды региональной экономической безопасности.

Безопасность региона имеет свои особенности в формировании и функционировании региональных систем обеспечения экономической безопасности, то есть тех институтов и механизмов, которые призваны защитить экономические интересы и собственность личности, населения, хозяйствующих субъектов региона. Так, например, выделяют следующие виды безопасности (см. табл. 2.1.).

Таблица 2.1.

Виды безопасности

№	Вид	Объект	Причины угроз	Следствие
1	Экономическая	Производственная и торговая сфера	Наличие сверхприбылей, несовершенство законов, налоговой политики	Мафиозные разборки, отмывание «грязных» денег, уничтожение предприятий производства, торговли, варварское использование природных ресурсов
2	Социальная	Социальные группы, общественные организации	Неправомерность распределения материальных благ, бедность, неравноправие	Криминализация общества, социальных групп, отношений, людей, социальные конфликты, терроризм
3	Демографическая	Люди, коллективы людей	Перенаселение, упадок медицины, изменение регионально-этнических пропорций и распределения благ	Геноцид, этнические вооруженные конфликты, снижение средней продолжительности жизни, вымирание населения, народов
4	Продовольственная	Продукты питания	Недостаток продуктов питания, истощение сельскохозяйственных угодий	Выпуск некондиционных продуктов питания, массовые отравления населения
5	Культурологическая	Духовность, нравственность, мораль	Падение духовно-нравственного уровня и морали	Нравственная развращенность, аморальная распушенность, рост алкоголизма, наркомании, проституции, преступных элементов
6	Энергоинформационная	Сознание, подсознание человека	Несанкционированное энергоинформационное воздействие	Неосознаваемые криминальные действия, зомбирование
7	Информационная	Информация и ее инфраструктура	Несовершенство информационной инфраструктуры законов	Кража, уничтожение, искажение, разглаживание информации, экономический шпионаж, шантаж
8	Научно-техническая	НОУ-ХАУ, перспективные технологии	Возможность использования НОУ-ХАУ и перспективных технологий в криминальных целях	Использование НОУ-ХАУ и перспективных технологий в преступных целях
9	Экологическая	Окружающая среда	Ухудшение экологической обстановки	Производство экологически «грязных» продуктов питания и другой продукции, криминальное овладение «чистыми» территориями, рост числа беженцев и малоимущих

В задачи региональных институтов и структур по обеспечению экономической безопасности входит не только борьба с правонарушениями

налогового законодательства, выявление, предупреждение и пресечение нарушений валютного и финансового законодательства, но и обеспечение соблюдения требований законов, регулирование отношений в отраслях предпринимательской и иной экономической деятельности, а также отношений собственности.

Сегодня регионы России сформировались как целостные экономические системы, имеют свои особенности и экономическую политику, самостоятельность в выборе стратегии экономического развития. Свою специфику имеет и сфера обеспечения экономической безопасности в каждом регионе России.

Экономическая безопасность представляет собой совокупность условий и факторов, определяющих состояние экономики, устойчивость ее развития, которые формируются в экономическо-правовой системе, то есть во взаимосвязи с комплексом экономических, геополитических, экологических, правовых и иных условий [12].

Экономические интересы региона состоят из интересов личности, территориального образования, субъекта хозяйственной и иной деятельности на правовой основе. Экономические интересы региона – это, прежде всего, эффективное использование производственного потенциала и природных ресурсов при обеспечении благоприятных условий жизнедеятельности и социальных условий населения. Исходя из интересов региона, должна формироваться региональная стратегия обеспечения экономической безопасности.

Правовая составляющая занимает ведущее место в региональной системе обеспечения экономической безопасности, призвана объединить интересы региона и государства.

В региональной системе обеспечения экономической безопасности целесообразно выделить такие основные виды безопасности как:

- инвестиционная;
- финансовая;
- социально-экономическая;
- промышленная;
- информационная;
- продовольственная;
- экологическая.

Под инвестиционной безопасностью региона понимается его способность генерировать инвестиционный процесс, поддерживающий устойчивый рост и стратегическую конкурентоспособность экономики [13]. Политика инвестиционной безопасности региона может быть реализована по трем направлениям:

- 1) обеспечение общей достаточности инвестиций для устойчивого развития экономики;
- 2) оптимизация отраслевой и территориальной структуры инвестиций;

3) наполнение инвестиционного процесса, всех реализуемых инвестиционных проектов инновационным содержанием.

При этом необходимо выделить ряд индикаторов, отражающих пороговые уровни инвестиционной безопасности:

- показатели инвестиционной активности субъектов хозяйствования;
- динамика и структура инвестиций в основной капитал (в разрезе видов экономической деятельности, в территориальном разрезе, по функциональной структуре инвестиций, а также по источникам их финансирования);
- интенсивность модернизации производственного аппарата экономики;
- масштабность и результативность инновационных процессов в экономике в целом [28].

Финансовая безопасность является частью экономической и в целом национальной безопасности. Финансовая безопасность – это такое состояние финансово-банковской системы, при которой регион может в определенных пределах гарантировать общеэкономические условия функционирования государственных учреждений власти и рыночных институтов.

Социально-экономическая безопасность затрагивает такие вопросы как: угрозы снижения (или недостаточного роста) доходов населения, расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, достижение высокой доли во всем населении людей, живущих за чертой бедности, роста безработицы, сужения сферы бесплатности услуг отраслей социальной сферы и недоступности для многих качественных платных услуг, низкой рождаемости и высокой смертности.

Промышленная безопасность региона включает целый комплекс элементов, а именно:

- энергетическую безопасность;
- транспортную безопасность;
- производственная безопасность.

Энергетическая безопасность является важнейшей составляющей экономической безопасности территории любого уровня. Причиной этого служит ключевая роль энергетики, которая определяет развитие и функционирование практически всех других отраслей экономики. Понятия энергетической безопасности страны и региона схожи, в обоих случаях рассматриваются те же аспекты, только применительно к территориям разных уровней. И в обоих случаях энергетическая безопасность является залогом безопасности экономической. Разница в подходах к энергетической безопасности на федеральном и региональном уровне выражается в большей или меньшей значимости разных аспектов безопасности.

Так, на уровне региона не всегда важными являются такие аспекты как поддержка экономически обоснованного экспорта топливно-энергетических ресурсов, межгосударственная интеграция, но усиливается роль обеспечения интеграционных связей между регионами.

Спецификой России является то, что большая часть ее территории характеризуется достаточно холодным климатом. Поэтому, с точки зрения энергетической безопасности для значительной части регионов (особенно северных) особенно важны два обстоятельства.

Во-первых, из-за холодности климата необходима выработка не только значительного количества электрической, но и тепловой энергии. Это является не просто условием функционирования народнохозяйственного комплекса, но, в первую очередь, условием жизнедеятельности людей.

Во-вторых, многие российские регионы характеризуются наличием достаточных для промышленного освоения минерально-сырьевых ресурсов. Это определяет структуру промышленности с преобладанием энергоемких отраслей (горнодобывающая промышленность, черная и цветная металлургия). Зачастую развернутые производства являются непрерывными, их остановка вследствие недопоставок энергоресурсов может повлечь за собой значительный экономический ущерб [32].

Указанные обстоятельства обуславливают повышенную значимость энергетической безопасности для российских регионов.

Не менее значимое место в региональной промышленной безопасности занимает транспортная безопасность, обусловленная тем, что транспорт является важной составной частью экономики России и ее регионов, так как является материальным носителем между районами, отраслями, предприятиями.

Транспортный фактор оказывает влияние на размещение производства, без его учета нельзя достичь рационального размещения производительных сил. При размещении производства учитывается потребность в перевозках, масса исходных материалов готовой продукции, их транспортабельность, обеспеченность транспортными путями, их пропускная способность и т.д. В зависимости от влияния этих составляющих и размещаются предприятия. Рационализация перевозок влияет на эффективность производства, как отдельных предприятий, так и районов, и страны в целом.

Большое значение транспорт имеет и в решении социально-экономических проблем. Обеспеченность территории хорошо развитой транспортной системой служит одним из важных факторов привлечения населения и производства, является важным преимуществом для размещения производительных сил и дает интеграционный эффект.

Производственная безопасность характеризуется наличием ресурсной базы, условиями, обеспечивающими интеграционные процессы, форсированностью системы воспроизводства в объективно сложившейся в регионе специализации.

Для анализа производственной безопасности оцениваются фактический уровень спада производства в течение рассматриваемого периода, направления изменения отраслевой структуры хозяйства региона, его промышленности, сельского хозяйства, строительства и транспорта, отражающие кризисные явления в соответствующих отраслях (в том числе в

отраслях стратегического значения), текущее состояние основных производственных фондов, сравнительная величина и динамика производственных инвестиций в сочетании со сравнительными темпами институциональных преобразований.

Что касается информационной безопасности, то под ней понимается состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяемых совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства [10]. Кроме того, информационная безопасность является главенствующей, так как через нее идет взаимодействие субъектов экономики государства, включая частных лиц. Информационная составляющая присутствует во всех сферах жизнедеятельности человека и общества.

Продовольственная безопасность является незаменимой составляющей экономической безопасности, поскольку занимает особое место в экономической стабильности развития регионов. Рассматривая ее относительно других видов безопасности, входящих в состав экономической (информационная, внешнеэкономическая, производственная и др.), продовольственная безопасность является первоосновой.

Продовольственную политику следует рассматривать как комплекс мер по эффективному решению задач интенсивного развития сельскохозяйственного производства, хранения и переработки продукции, внешней торговли, регулирования рынка продовольствия, социального развития села [6]. Она определяет приоритеты и «точки роста» отдельных видов деятельности АПК и национальной экономики. От нее зависит конкурентоспособность бизнеса, регионов и страны в целом.

Под экологической безопасностью понимают защищенность природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [7]. Так, проблемы экологического характера затрагивают как социальные, так и технологические, и производственные аспекты, ведь превышение экологического лимита территории способно не только негативным образом воздействовать на качество жизни населения, но и накладывать ограничивающие рамки на дальнейшее развитие производства и экономики. В связи с этим, оценка природных ресурсов и анализ степени безопасности региона в плане экологии при рассмотрении экономической безопасности региона должны быть неотъемлемой частью.

Таким образом, основными факторами, влияющими на состояние экономической безопасности регионов России, являются:

1. Научно-технический уровень производственного потенциала, моральный и физический износ машин и оборудования.
2. Состояние финансовой и налоговой сфер.
3. Уровень инновационной и инвестиционной активности.
4. Конкурентоспособность продукции, товаров и услуг.

5. Качество жизни, уровень безработицы, социального обеспечения населения.

6. Уровень правопорядка и степень распространения теневой экономической деятельности.

7. Оценка природных ресурсов.

Вопросы для изучения и дискуссии:

1. Назовите составляющие формирования безопасности в регионе.

2. Каковы экономические интересы региона?

3. На что нацелена инвестиционная безопасность региона?

4. С помощью каких индикаторов можно оценить финансовую безопасность региона?

5. Каковы угрозы демографической безопасности?

6. Перечислите и охарактеризуйте составляющие промышленной безопасности региона.

7. В чем заключается роль энергетической безопасности?

8. Что следует оценивать, проводя анализ производственной безопасности региона?

9. Перечислите угрозы продовольственной безопасности.

10. Что понимают под информационной безопасностью региона?

11. В чем суть угроз экологической безопасности?

Самостоятельная работа:

Необходимо провести исследование состояния экономической безопасности региона. Для этого группа студентов разбивается на малые подгруппы в количестве 2-4 человек, выбирает один из следующих федеральных округов:

1) Центральный федеральный округ;

2) Южный федеральный округ;

3) Северо-Западный федеральный округ;

4) Дальневосточный федеральный округ;

5) Сибирский федеральный округ;

6) Уральский федеральный округ;

7) Приволжский федеральный округ;

8) Северо-Кавказский федеральный округ;

9) Крымский федеральный округ.

В выбранном федеральном округе выбирается 2 субъекта в наибольшей степени отличающиеся друг от друга, и описываются по следующим значениям:

1. Экономическая безопасность: валовой внутренний продукт, среднегодовой темп роста ВВП, объем промышленной продукции, доля новых видов продукции в машиностроении, золотовалютный резерв, сальдо торгового баланса, уровень инфляции, удельный вес наличной составляющей в денежной массе, профицит (дефицит) федерального бюджета, инвестиции в

основной капитал, расходы на науку (НИОКР), инвестиции % к ВВП, объем внутреннего долга, объем внешнего долга, доля импорта во внутреннем потреблении.

2. Продовольственная безопасность: валовой сбор зерна, удельный вес продовольствия поступившего по импорту в общем объеме продовольственных ресурсов.

3. Социальная безопасность: объем реальных располагаемых денежных доходов населения к прожиточному минимуму, доля населения людей с доходами ниже прожиточного минимума, среднедушевые денежные доходы, средний размер назначаемой денежной пенсии, удельный вес лиц с денежными доходами ниже прожиточного минимума во всем населении, соотношение доходов наиболее обеспеченного и наименее обеспеченного, удельный вес в занятом населении лиц со средним и высшем образованием, продолжительность жизни, уровень преступности, уровень безработицы.

4. Демографическая безопасность: средняя продолжительность жизни женщин и мужчин, младенческая смертность.

5. Экологическая безопасность: отношение к предельно допустимым значениям показателя концентрации вредных веществ.

6. Военная промышленность: отношение к пороговым значениям показателя удельного веса в ВВП расходов на оборону.

Домашнее задание:

Найти пример опыта совместной работы предпринимателей и администраций различного уровня по оценке ущерба от реализации угроз финансовой безопасности регионов и муниципальных образований или по предотвращению кризисных ситуаций в регионе или его отдельных сферах

3. Социально-экономическая безопасность региона.

Социально-экономическая безопасность как составляющая национальной безопасности стала предметом экономических исследований лишь в 90-х гг., когда обнаружили угрозы распада СССР, и возникла острая дискуссия о ее причинах. Впервые федеральный закон «О безопасности» был принят 05.03.1992 г., в котором «безопасность» определялась как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». В дальнейшем практика показала необходимость корректировки законодательства, уточнения и основ содержания деятельности по обеспечению безопасности, полномочий органов государственной власти в данной сфере, в результате чего 28.12.2010 г. был принят новый федеральный «О безопасности» [1].

Социально-экономическую безопасность страны и ее регионов в современных условиях можно определить как совокупность внешних и внутренних условий, обеспечивающих устойчивое развитие общества и повышение качества жизни его членов.

При переходе к постиндустриальной информационной экономике основой устойчивого развития становится новое качество экономического роста, при котором дефицитные и невозпроизводимые природные ресурсы замещаются научным знанием и его эффективным использованием.

Сегодня в экономических кругах принято выделять 10 видов социально-экономической безопасности, определяющих устойчивое развитие всех уровней хозяйства (см. рис. 3.1.):

- 1) оборонная;
- 2) социально-демографическая;
- 3) экономическая;
- 4) финансовая;
- 5) экологическая;
- 6) инновационная;
- 7) продовольственная;
- 8) дорожно-транспортная;
- 9) энергетическая;

10) институциональная, связанная с созданием и функционированием организационных структур, законов и правил поведения, обеспечивающих эффективное участие в глобализации и информатизации экономики, инновационную и деловую активность, межфирменное, межнациональное, межрегиональное и межгосударственное сотрудничество в улучшении качества экономического роста [26].



Рис. 3.1. Социально-экономическая безопасность и ее слагаемые

Социально-экономическая безопасность страны и ее регионов характеризуется демографической стабильностью, удовлетворенностью большинства населения, представляющего различные социальные, этнические и демографические группы, своим материальным благосостоянием и социальным статусом, что определяет понимание базовых интересов общества, законопослушность, доверие власти, активное участие в обсуждении и принятии управленческих решений.

Социально-экономическую безопасность характеризуют следующие группы индикаторов:

- стабильная или возрастающая численность населения при рациональной тендерной и возрастной структуре, достигаемая за счет рационального уровня брачности и рождаемости, снижения младенческой и социально обусловленной смертности (увеличения средней продолжительности трудоспособной жизни, положительного сальдо миграции);
- коэффициент занятости и безработицы;
- соответствие доходов и потребления основных материальных благ и услуг, включая комфортное жилье, здравоохранительные, образовательные и культурные услуги, социальным стандартам, учитывающим достигнутый уровень качества жизни в европейских странах;
- дифференциация доходов и потребления основных товаров и услуг между регионами, муниципальными образованиями, социальными и национальными группами в регионах;
- уровень коррупции и доверия власти, в том числе судебным и правоохранительным органам, информированности граждан, участие в выборах, обсуждении и принятии управленческих решений, уровень поддержки правящей партии;
- уровень и динамика преступности, в том числе тяжелой, связанной с экстремизмом, терроризмом, национализмом;

- социальная мобильность населения, представительство различных социальных и национальных групп в учебных заведениях, законодательной и исполнительности власти;
- забастовки и другие социальные конфликты;
- состояние здоровья населения (заболеваемость, в том числе СПИД, туберкулез, алкоголизм и наркомания, инвалидность, занятия спортом);
- образование (доля лиц с окончанным средним, профессиональным и высшим образованием, ученой степенью);
- доля среднего класса и семей с доходами ниже прожиточного минимума;
- число и масштабы деятельности союзов предпринимателей, а также некоммерческих организаций гражданского общества;
- обороноспособность, уровень защиты от угроз внешней агрессии и международного терроризма [8].

Динамика этих показателей взаимосвязана. Рост численности среднего класса (так в России он составляет в крупных городах – до 25-30%, а в сельских регионах и малых городах – не более 10%, в странах ЕС – 40-70%) [29], уменьшение социальной поляризации приводит к уменьшению организованной преступности и коррупции. Однако ментальность законопослушности воспитывается поколениями и зависит не только от социальной структуры местного общества, но и от развития и стабильности законодательства, системы правоприменения, влияния СМИ и религии.

Управление социально-экономической безопасностью региона предполагает разработку прогнозов и программ социально-экономического развития региона. Не менее значимым при этом является оценка экономического потенциала региона, который является исходной точкой формирования научно-обоснованной концепции устойчивого развития региона.

Исходным пунктом разработки программы социально-экономического развития региона является прогнозирование. Оно охватывает различные сферы жизни региона: демографическую ситуацию, ресурсный потенциал, включая природные ресурсы, потребительский спрос, динамику производства по отраслям и районам, научно-технический прогресс и результаты внедрения его достижений в экономику и прочее. Завершает прогнозную работу сводный экономический прогноз, характеризующий в обобщенном виде макроэкономическую ситуацию в регионе, темпы и основные пропорции экономического развития. Проблема состоит в том, чтобы дать не простую констатацию возможностей будущего развития, а нацелить процедуру прогнозирования на выбор обоснованной социально-экономической безопасности с учетом устойчивого развития региона [21]. В этих целях необходимо сформировать целостную модель воспроизводственного процесса экономики региона и на ее основе определить взаимосбалансированную систему основных параметров социально-экономического развития, обеспечивающих преодоление

негативных последствий проводимых реформ и гарантирующих социально-экономическую безопасность региона.

Таким образом, в целом, социально-экономическая безопасность отдельного региона наряду с общими закономерностями развития национальной экономики страны, отличается специфическими особенностями, определяемыми удельным весом конкурентоспособной продукции базовых отраслей в общем объеме продукции страны, наличием экспортного сектора экономики региона, обеспеченностью ресурсным потенциалом, в том числе и научным, доходами населения.

Вопросы для изучения и дискуссии:

1. Обоснуйте необходимость рассмотрения социально-экономической безопасности на региональном уровне применительно к условиям Российской Федерации.
2. Что понимается под безопасным социально-экономическим развитием региона? Какова взаимосвязь этого понятия с понятием «экономическая безопасность»?
3. В чем заключается управление социально-экономической безопасностью региона?

Самостоятельная работа:

1. Описать состав Кемеровской области.
2. С помощью официальных статистических данных составить краткую характеристику Кемеровской области по основным экономическим показателям за 2016-2015 гг. (см. табл. 3.1.).

Таблица 3.1.

Основные социально-экономические показатели Кемеровской области за предыдущий и отчетный года

Численность населения (на конец года), млн. чел.	Предыдущий год	Отчетный год	Отклонение
в том числе:			
городское			
сельское			
Численность населения в трудоспособном возрасте, млн. чел.			
Среднегодовая численность занятых в экономике, млн. чел.			
Численность безработных, млн. чел.			
Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости (на конец года), млн. чел.			
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.			
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике, руб.			

Продолжение таблицы 3.1.

ВРП всего, млн. руб.			
ВРП на душу населения, руб.			
Число предприятий и организаций (на конец года)			
Число малых предприятий (на конец года)			
Объем промышленной продукции (в фактически действовавших ценах), млн. руб.			
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в фактически действовавших ценах), млн. руб.			
Объем работ, выполненных по договорам строительного подряда, млн. руб.			
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м. общей площади			
Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования (на конец года), тыс. км.			
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на конец года, тыс. км.			
Отправление грузов железнодорожным транспортом общего пользования, млн. т.			
Грузооборот автомобильного транспорта отраслей экономики, млн. т/км			
Оборот розничной торговли (в фактически действовавших ценах), млн. руб.			
Объем платных услуг населению (в фактически действовавших ценах), млн. руб.			
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности предприятий, млрд. руб.			
Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млн. руб.			
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %			
Стоимость минимального набора продуктов питания (на конец года), руб.			
Территория, тыс. кв. км			
Плотность населения, человек на 1 кв. км			

3. На основании таблицы дайте общую характеристику развития Кемеровской области, основных изменений за анализируемый период.

Перечень вопросов к коллоквиуму:

1. Понятие и состав социально-экономической безопасности региона.
2. Угрозы социально-экономической безопасности региона.
3. Показатели и индикаторы социально-экономической безопасности региона.

4. Финансовая безопасность региона.

Одной из основных причин, тормозящих социально-экономическое развитие, ориентированное на обеспечение стабильности государства и общества, их защищенность от финансовых угроз, является нестабильность финансовой системы

Финансовая безопасность региона – это состояние защищенности финансовой системы региона, включающей бюджетный, социальный, собственно финансовый и производственный сегменты, от внешних и внутренних угроз, нарушающих ее устойчивость, т.е. способность региона обеспечить необходимый уровень доходов бюджета в таком количестве, в котором требуют расходы в соответствии с потребительскими нуждами [36]. При выполнении данного условия можно говорить о некоей устойчивости региона в финансовой сфере.

Проблема обеспечения финансовой безопасности региона обусловлена возникновением угроз безопасности и значительным усилением их степени проявления. В связи с этим целесообразно классифицировать угрозы финансовой безопасности региона на современном этапе развития и дать их характеристику.

Угрозы можно подразделить на внутренние и внешние.

Внутренние угрозы – это неспособность к самосохранению и саморазвитию, слабость инновационного начала в развитии, неэффективность системы государственного регулирования экономики, неумение находить разумный баланс интересов при преодолении противоречий и социальных конфликтов для нахождения наиболее безболезненных путей развития общества.

Внешние угрозы – это угрозы, поступающие от иностранных финансовых организаций, компаний или государств, преследующих свои интересы, не пересекающиеся с интересами субъектов внутри страны [38].

Среди внутренних угроз финансовой безопасности региона следует выделить:

- низкую конкурентоспособность экономики, вызванную отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;

- ухудшение состояния научно-технического потенциала, потерю позиций на отдельных направлениях научно-технического развития, в том числе в результате «утечки мозгов» за рубеж и в другие сферы деятельности, утрата престижности интеллектуального труда;

- низкую инвестиционную активность и преобладание вложения капиталов в посредническую и финансовую деятельность в ущерб производственной;

- слабость институтов власти, приводящую вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной

дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономикой;

- несовершенство механизмов формирования экономической политики, которое может приводить к нарушению финансовой сбалансированности, порождать угрозы социальных конфликтов;

- сохраняющийся высокий уровень инфляции.

Внешними угрозами финансовой безопасности являются:

- завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка России по многим видам товаров народного потребления;

- приобретение иностранными фирмами российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции, как с внешнего, так и с внутреннего рынка;

- высокий уровень внешнего долга;

- взаимопроникновение внутренней и внешней политики государств (включая Россию), которые все больше зависят от мировых финансов;

- усиление конкуренции и борьбы между Россией и иными государствами в экономической и иных сферах.

Финансовая безопасность обладает собственным содержанием и позволяет выделить ее типологические особенности (см. рис. 4.1.), скорректированные на проблематику направлений деятельности финансовой системы. Все элементы (типы) финансовой безопасности проецируемы на регион, взаимосвязаны между собой и взаимообусловлены друг другом, и ориентированы на обеспечение финансовой устойчивости.



Рис. 4.1. Типы финансовой безопасности

Отметим, что финансовая безопасность региона, предопределяется взаимосвязью и взаимообусловленностью элементов логической «цепочки безопасности» (потребность – интерес – фактор дестабилизации – угроза – противодействие), составляющих содержание проблемы финансовой безопасности [42].

Схема обеспечения финансовой безопасности региона должна учитывать особенности системы обеспечения финансовой безопасности (см. рис. 4.2.).

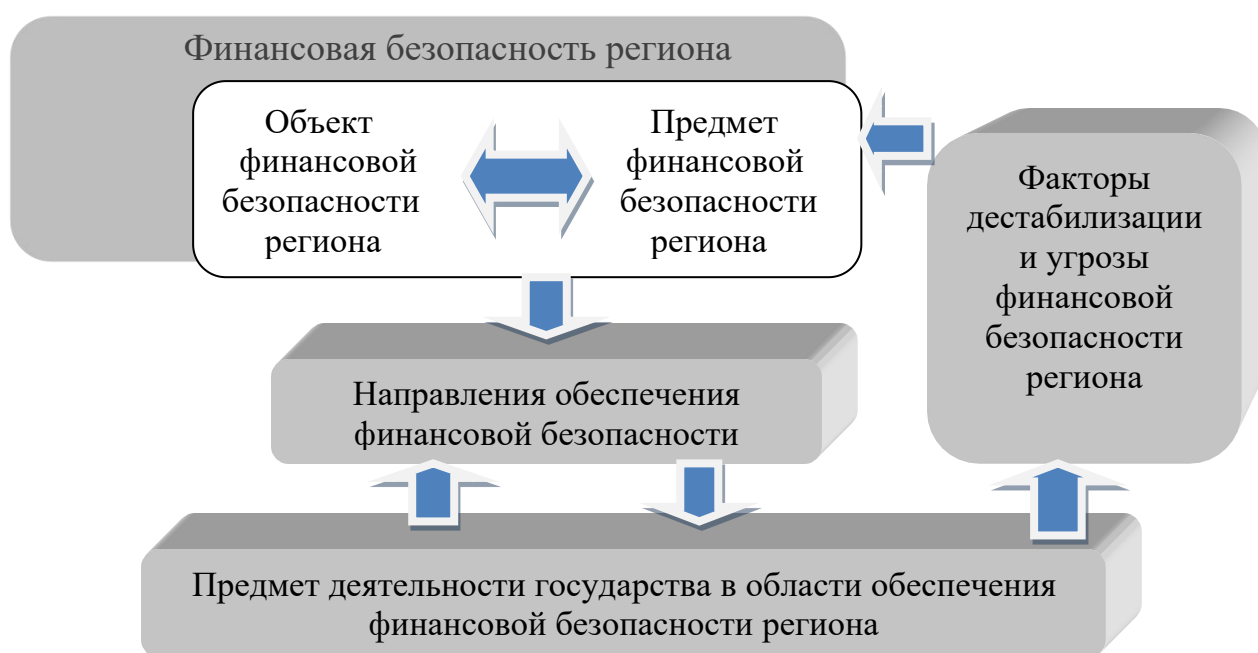


Рис. 4.2. Обеспечение финансовой безопасности региона

В качестве стратегических направлений финансовой безопасности региона целесообразно рассматривать:

- бюджетную безопасность (имеет высшую оценку приоритетности);
- налоговую безопасность (имеет высшую оценку приоритетности);
- безопасность фондового рынка (имеет низшую оценку приоритетности);
- безопасность финансово-денежного обращения (имеет среднюю оценку приоритетности);
- инфляционно-ценовую безопасность (имеет среднюю оценку приоритетности);
- инвестиционную безопасность (имеет высшую оценку приоритетности);
- безопасность кредитно-банковской системы (имеет среднюю оценку приоритетности);
- валютную безопасность (имеет низшую оценку приоритетности) [44].

При этом степень приоритетности направления обеспечения финансовой безопасности должна определяться следующими критериями:

- 1) уровнем объекта, для которого выделяются приоритеты (личность, общество, хозяйствующий субъект, регион, государство);
- 2) уровнем напряженности (критичности) развития объекта;
- 3) уровнем развития финансовой системы объекта;
- 4) уровнем напряженности (критичности) в развитии компонентов финансовой системы объекта.

Следует отметить, что, позиционируемые направления укрепления финансовой устойчивости и обеспечения финансовой безопасности, должны основываться и руководствоваться актуальными как для региона, так и для государства проблемами и стратегическими задачами, закрепленными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике. В котором указано что, необходима концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего, связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышением качества государственных и муниципальных услуг, стимулированием инновационного развития страны, в том числе исходя из:

- безусловного исполнения законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения, включая пенсионное обеспечение военнослужащих;

- обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации;

- индексации фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (заработной платы) судей и прокурорских работников, федеральных государственных гражданских служащих, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, и выплат, зависящих от размера денежного довольствия;

- обеспечения реализации программ модернизации здравоохранения и образования;

- поддержки инновационного и инвестиционного развития [17].

Заметим, что для оценки уровня финансовой безопасности региона целесообразно:

- составлять предварительный реестр (паспорт) объектов финансовой безопасности;

- производить сбор информации для оценки критической ситуации по основным сферам развития региона;

- методом экспертной оценки оценивать уровень угроз финансовой безопасности региона;

- производить анализ причин и последствий реализации угроз для объектов, находящихся в наиболее угрожаемом состоянии, на основании полученных данных ранжировать территории области по уровню угроз финансовой безопасности и по их влиянию на финансовую безопасность региона;

- разрабатывать программно-целевые мероприятия, направленные на локализацию и нейтрализацию влияния факторов дестабилизации и угроз финансовой безопасности.

Следовательно, вышеизложенное позволит обеспечить увеличение доходов регионального бюджета, снизить уровень безработицы, создать приемлемые условия жизни и развития населения, повысить социальную защищенность, обеспечить восстановление экономического роста промышленного производства, сельского хозяйства и научно-технического потенциала региона.

Вопросы для изучения и дискуссии:

1. Основные задачи и принципы обеспечения финансовой безопасности региона.
2. Понятие и место финансовой безопасности региона в системе финансовой безопасности страны.
3. Для чего необходимы критерии финансовой безопасности?

Самостоятельная работа:

1. На основании Бюджетного Кодекса РФ раскройте понятие «временная финансовая администрация», определите основания и порядок ее введения и полномочия.
2. Какие показатели должен включать план восстановления платежеспособности субъекта Российской Федерации (муниципального образования)?
3. В чем заключаются особенности исполнения бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и осуществления контроля за его исполнением при введении временной финансовой администрации?
4. На основании закона о региональном бюджете (Кемеровской области, Новосибирской области, Алтайского края) определите следующие показатели и заполните таблицу.

Показатель	Предыдущий год	Отчетный год	Отклонение
Кемеровская область			
Доходы бюджета, млн. руб			
Расходы бюджета, млн. руб.			
Дефицит (профицит), млн. руб.			
Дефицит (профицит) в % к доходам бюджета			
Новосибирская область			
Доходы бюджета, млн. руб			
Расходы бюджета, млн. руб.			
Дефицит (профицит), млн. руб.			
Дефицит (профицит) в % к доходам бюджета			
Алтайский край			
Доходы бюджета, млн. руб			
Расходы бюджета, млн. руб.			
Дефицит (профицит), млн. руб.			
Дефицит (профицит) в % к доходам бюджета			

5. На основании проведенных расчетов определите, существует ли угроза платежеспособности регионов и необходимость введения временной финансовой администрации?

Домашнее задание:

1. Произвести оценку инвестиционного потенциала Кемеровской области.

5. Продовольственная безопасность региона.

Одним из необходимых условий устойчивого развития региона является продовольственная безопасность, выступая важным элементом экономической и национальной безопасности государства в целом.

Впервые термин «продовольственная безопасность» был введен в практику в 1974 г. на состоявшейся в Риме Всемирной конференции по проблемам продовольствия, организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (FAO) после резкого роста мировых цен на зерно. Однако сущность данной категории была определена спустя 20 лет. В Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности (13.11.1996 г.) подчеркивается, что продовольственная безопасность – это состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны [23].

В России только во второй половине 90-х годов XX века термин «продовольственная безопасность» стал широко использоваться как в официальных документах, так и в научной литературе. Анализ источников по исследуемой проблеме позволяет утверждать, что до настоящего времени в России так и не сложилось четкого научно обоснованного и нормативно закрепленного представления о данной категории (см. табл. 5.1.), кроме того большинство научных исследований посвящено именно оценки продовольственной безопасности страны.

Таблица 5.1.

Определение термина «продовольственная безопасность» в нормативно-правовых документах

Источник	Трактовка термина
1. Доктрина Продовольственной безопасности РФ, утвержденная Указом Президента РФ от 30.01.2010 г. № 120 [15]	Состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость РФ, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства РФ о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.
2. Указ Президента РФ «О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года» от 12.05.2009 г. № 537 [2]	Продовольственная безопасность обеспечивается за счет развития биотехнологий и импортозамещения по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов.

Продолжение таблицы 5.1.

3. Концепция продовольственной безопасности РФ [24]	Способность государства гарантировать удовлетворение потребности в продовольствии на уровне, обеспечивающем нормальную жизнедеятельность населения.
---	---

Целесообразно рассмотреть подходы к определению категории «продовольственная безопасность» различных научных школ (см. табл. 5.2.).

Таблица 5.2.

Толкование термина «продовольственная безопасность» научными школами

Автор	Сущность продовольственной безопасности
В.И. Назаренко [5]	Для раскрытия сущности продовольственной безопасности используется системный подход. Продовольственная безопасность как система включает в себя несколько подсистем: - продовольственную независимость (способность страны удовлетворять внутренние продовольственные потребности за счет внутренних же источников); - социальную стабильность (возможность доступа к продовольствию всех социальных групп населения); - демографическую стабильность (здоровье общества, зависящее от уровня питания и продовольственного обеспечения); - сферу производства продовольствия (основу всего жизнеобеспечения населения).
Е.В. Серова [19]	Уровень доступности для основной части населения страны продуктов питания, необходимых для поддержания нормального образа жизни. Безопасность нации, в том числе и продовольственная, повышается при расширении международных торговых связей и общей взаимозависимости стран. Продовольственная же безопасность чаще всего связана не непосредственно с агропродовольственным производством внутри страны, а с общим экономическим положением.
М. Трэйси [40]	Продовольственная безопасность является аргументом в пользу мер, направленных на защиту отечественного производства продуктов питания.
И.Г. Ушачев [35]	В понятии «продовольственная безопасность» можно выделить две составляющие: - обеспечение физической и экономической доступности продовольствия для любого человека в соответствии с рациональными нормами здорового питания в объемах, достаточных для поддержания активной жизни; - высокое качество и безопасность потребляемых продуктов питания. Обе задачи должны решаться при любых изменениях внешних и внутренних условий, причем без сокращения размеров государственного продовольственного резерва. Без собственного отечественного продовольствия все составляющие национальной безопасности сводятся к нулю.

Отметим, что ряд ученых считает некорректным употребление понятия «продовольственная безопасность» в отношении регионов, в силу единства продовольственного рынка страны и отсутствия барьеров в сфере перемещения продовольствия между регионами. Так, идет речь не о продовольственной безопасности регионов, а о региональных особенностях

обеспечения продовольственной безопасности России. Для этого все регионы России подразделяют на две группы: ввозящие и вывозящие продовольствие. В каждой из этих групп выделяется ряд подгрупп регионов в зависимости от специфики природно-экономических условий и региональной специализации сельскохозяйственного производства [16].

Таким образом, обобщив и уточнив существующие подходы к пониманию продовольственной безопасности, следует, что под продовольственной безопасностью региона можно понимать такое состояние системы производства, хранения, переработки и торговли, которое способно бесперебойно обеспечить в течение года все категории населения соответствующих территорий качественными продуктами питания преимущественно собственного производства не ниже принятых медицинских норм.

Уровень обеспечения продовольственной безопасности региона может быть оценен широким спектром показателей, которые условно можно разделить на следующие группы:

1. **Натуральные/абсолютные** (удельные – на душу населения) показатели производства (потребления) запасов по основным продуктам питания и питательным веществам. Важнейшие натуральные показатели – производство (потребление) зерна, пищевого, животного и кормового белка – характеризуют в основном текущее состояние АПК.

2. **Относительные** (относительный уровень потребления (производства) в целом и по отдельным видам, группам продуктов относительно оптимального базового уровня потребления (производства)). Одним из важнейших относительных показателей является продовольственная зависимость от импорта как доли импортных продуктов (за вычетом взаимозаменяемого экспорта, отнесенного к текущему уровню потребления данной категории продовольствия).

3. **Технико-экономические** – показатели, характеризующие экономическое состояние АПК (финансово-кредитные показатели) и состояние материальной базы АПК (посевные площади, поголовье скота, производство и наличие сельхозтехники, удобрений и др.). Они характеризуют среднесрочные тенденции продовольственной безопасности и служат основой для текущего и среднесрочного прогнозирования планирования и управления АПК.

4. **Социально-демографические** – показатели воспроизводства населения и динамики трудовых ресурсов в сельской местности [31].

По мнению А. И. Алтухова и А. И. Костяева, наиболее общими критериями обеспечения продовольственной безопасности на уровне региона служат следующие:

1. Соответствие уровня и структуры конечного потребления продуктов питания физиологическим нормам рационального питания. Данный критерий характеризует экономическую и физическую доступность продовольствия для населения региона.

2. Наличие производственного потенциала сфер АПК, достаточного для производства основных (жизненно важных) продуктов питания. Критерий показывает не ограниченную во времени способность АПК региона поддерживать продовольственную обеспеченность и гарантировать защиту от внешних угроз продовольственной безопасности [14]. Сведения о наличии и состоянии природных ресурсов сельскохозяйственного назначения как необходимого условия устойчивого воспроизводства в АПК также должны быть отражены в составе данного критерия.

3. Соответствие объемов и структуры экспорта-импорта продовольствия безопасному для данного региона уровню, определяемому возможностями экономически целесообразного производства основных (жизненно важных) продуктов питания в регионе. Данный критерий непосредственно устанавливает безопасное соотношение внутрирегионального производства и межрегиональной торговли.

4. Соответствие качества и безопасности продовольствия требованиям санитарно-гигиенических, экологических и эпидемиологических стандартов здорового питания. Данный критерий характеризует требование соблюдения качества продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности.

Другие ученые, как Е.В. Балацкий, Н.С. Оглуздин, С.Н. Парамонова относят к критериям продовольственной безопасности региона, следующие показатели:

- доля расходов на продовольствие в общих расходах отдельных групп населения;

- территориальная доступность продуктов, измеряемая путем сравнения уровня розничных цен на одинаковые товары в разных регионах страны;

- уровень «удобства» продовольствия (доля в потреблении современных продуктов, которые снижают потери и экономят время работы в домашнем хозяйстве);

- степень «натуральности» и доброкачественности продуктов, влияние качества продуктов на состояние здоровья и продолжительность жизни, в том числе продуктов, полученных с помощью методов генной инженерии и биотехнологии [30].

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, для оценки состояния продовольственной безопасности используется система показателей, исходя из сфер потребления, производства, управления (см. табл. 5.3.) [20].

Таблица 5.3.

Показатели оценки состояния продовольственной безопасности

Сфера потребления	Сфера производства	Сфера управления
1. Располагаемые ресурсы домашних хозяйств по группам населения.	1. Объемы производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия	1. Объемы продовольствия государственного материального резерва, сформированного в соответствии с правовыми актами РФ.

Продолжение таблицы 5.3.

<p>2. Обеспеченность площадями для осуществления торговли и организации питания в расчете на 1000 человек.</p> <p>3. Потребление пищевых продуктов в расчете на душу населения.</p> <p>4. Объемы адресной помощи населению.</p> <p>5. Суточная калорийность питания человека.</p> <p>6. Количество белков, жиров, углеводов, витаминов, макро- и микроэлементов, потребляемое человеком в сутки.</p> <p>7. Индекс потребительских цен на пищевые продукты.</p>	<p>2. Импорт сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.</p> <p>3. Бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в расчете на рубль реализованной продукции.</p> <p>4. Продуктивность используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов.</p> <p>5. Объемы реализации пищевых продуктов организациями торговли и общественного питания.</p>	<p>2. Запасы сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия.</p>
--	---	---

Таким образом, обобщив результаты исследований отечественных и зарубежных авторов по выделению критериев, определяющих уровень обеспечения продовольственной безопасности, можно сделать следующие выводы:

1. На международном уровне продовольственная безопасность оценивается по двум критериям: объему переходящих до следующего урожая мировых зерновых запасов и уровню мирового производства зерна в среднем на душу населения.

2. На уровне страны основными критериями являются:

- степень самообеспечения страны продовольствием и независимость продовольственного снабжения от импортных поставок;

- размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в сопоставлении с нормативными потребностями;

- уровень производства продуктов питания в расчете на душу населения;

- уровень потребления наиболее важных продуктов;

- уровень физической и экономической доступности продовольствия для различных категорий населения;

- стабильность цен на основные виды продовольствия;

- качество и экологичность продуктов питания.

3. Для оценки уровня обеспечения продовольственной безопасности региона целесообразно использование следующего набора показателей и критериев, их определяющих:

1. Физическая доступность продовольствия, определенная обеспеченностью площадями для осуществления торговли (в расчете на 1000 человек), а также наличием дорожных сетей на рассматриваемой территории.

Вместе с тем важной составляющей доступности продовольствия является его цена, поэтому необходимо проанализировать:

- средние цены покупки продуктов питания, потребленных в домохозяйствах (руб. за 1 кг);

- стоимость основных продуктов питания в домашних хозяйствах различного состава (на члена домохозяйства, руб.);

- расходы на питание в структуре потребительских расходов населения (на члена домохозяйства, в среднем за месяц);

- производство основных видов сельскохозяйственной продукции на душу населения (кг, шт.).

2. Экономическая доступность продовольствия, выраженная через коэффициенты бедности и покупательной способности доходов населения.

3. Качество и безопасность производимых и потребляемых в регионе продуктов питания, характеризующиеся долей забракованного товара (коэффициент качества).

4. Одним из показателей продовольственной безопасности региона является размер сезонных запасов продовольствия, в первую очередь зерна, хранящихся от уборки до нового урожая.

5. Уровень продовольственной зависимости региона (района) от импорта продовольствия, выраженный через соотношение производства и потребления по основным видам продовольственных товаров.

6. Степень удовлетворения потребностей населения в основных продуктах питания, оцениваемая с помощью коэффициента структуры питания.

7. Уровень энергетического содержания рациона питания населения исследуемой территории, отражаемый критерием его калорийности на исследуемой территории в сопоставлении с принятыми медицинскими нормами [46].

Таким образом, можно сказать, что существующий набор критериев и показателей может быть изменен. Однако содержание оценки мало изменится, поскольку ее основная цель – обеспечение основы для определения приоритетов развития и выявления проблем обеспечения продовольственной безопасности региона.

Вопросы для изучения и дискуссии:

1. Подходы к определению категории «продовольственная безопасность».

2. Основные угрозы продовольственной безопасности региона.

3. Критерии продовольственной безопасности региона.

4. Пути повышения продовольственной безопасности региона.

Самостоятельная работа:

С помощью официальных статистических данных проанализировать тенденцию развития продовольственного сектора Кемеровской области в 2014–2016 гг., для этого заполните таблицы и сделайте выводы. Для детального анализа рассмотрите:

- 1) зависимость Кемеровской области от ввоза различных видов продовольствия (табл. 1);
- 2) покупательную способность доходов населения региона (табл. 2);
- 3) наличие сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях Кемеровской области (табл. 3);
- 4) трудовые ресурсы занятые в сельском хозяйстве (табл. 4);
- 5) показатели устойчивости развития сельхозорганизаций продовольственного сектора Кемеровской области (табл. 5).

Таблица 1.

Зависимость Кемеровской области от ввоза различных видов продовольствия

Год	Показатель	Мясо, тыс. тонн	Картофель, тыс. тонн	Молочные продукты, тыс. тонн	Овощи, тыс. тонн	Фрукты, тыс. тонн	Яйца, млн. штук
2014	Ввоз (вкл. импорт)						
	Вывоз (вкл. экспорт)						
	Личное потребление						
	Зависимость, %						
2015	Ввоз (вкл. импорт)						
	Вывоз (вкл. экспорт)						
	Личное потребление						
	Зависимость, %						
2016	Ввоз (вкл. импорт)						
	Вывоз (вкл. экспорт)						
	Личное потребление						
	Зависимость, %						
Зависимость = ((ввоз – вывоз)/личное потребление)×100%.							

Таблица 2.

Расходы на питание в структуре потребительских расходов населения Кемеровской области (на члена домохозяйства, в среднем за месяц)

Показатель	Все домашние хозяйства			В том числе проживающие:					
				в городе			в селе		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Потребительские расходы, всего									

Продолжение таблицы 2.

В т.ч.:									
на покупку продуктов питания									
питание вне дома									
покупку алкогольных напитков									
покупку непродовольственных товаров									
оплату услуг									

Таблица 3.

Наличие сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях Кемеровской области, шт.

Виды сельскохозяйственной техники	Год			2016 г. к 2014 г.	
	2014	2015	2016	абс. откл.	темп роста, %
1. Тракторы					
2. Плуги					
3. Культиваторы					
4. Сеялки					
5. Комбайны:					
- зерноуборочные					
- кормоуборочные					
- картофелеуборочные					
6. Косилки					
7. Пресс-подборщики					
8. Разбрасыватели минеральных удобрений					

Таблица 4.

Трудовые ресурсы Кемеровской области, %

Виды сельскохозяйственной техники	Год			2016 г. к 2014 г., %
	2014	2015	2016	
1. Численность постоянного сельского населения, тыс. чел.				
2. Численность занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, тыс. чел.				
3. Доля населения, занятого в сельском хозяйстве, в общей численности занятых в экономике области				
4. Среднемесячная заработная плата занятых в сельском хозяйстве (номинальная), руб.				
5. Зарплата занятых в сельском хозяйстве в среднемесячной заработной плате по области				
6. Темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (в % к предыдущему году)				

Таблица 5.

Показатели устойчивости развития сельхозорганизаций продовольственного сектора Кемеровской области

Показатель	Год			2016 г. к 2014 г., %
	2014	2015	2016	
1. Выручка от реализации, млн. руб.				
2. Рентабельность (с учётом субсидий), %				
3. Дебиторская задолженность, млн. руб.				
4. Кредиторская задолженность, млн. руб.				
5. Кредиторская задолженность по отношению к выручке, %				
6. Доля убыточных организаций в общем количестве сельскохозяйственных организаций, %				

6. Система показателей и индикаторов экономической безопасности региона.

Опасность возникновения кризисных явлений в регионах делает весьма актуальной задачу построения системы непрерывного мониторинга для анализа и оценки уровня угроз социально-экономической безопасности. Проводить постоянный мониторинг состояния всех воспроизводственных социально-экономических процессов: процесса производства, потоков доходов и расходов, изменений уровня благосостояния – важная задача. В качестве основы системы комплексного мониторинга следует использовать не традиционный интуитивный анализ и экспертные методы, а формализованные алгоритмы на основе математических моделей, с использованием всех доступных данных, в том числе предназначенных для спецификации и оценки социально-экономических отношений. Количество факторов, влияющих на исследуемые процессы, становится столь большим, что никакие интуиция и человеческий опыт уже не могут охватить их все. В то же время уровень развития современной вычислительной техники и математического обеспечения позволяет обрабатывать огромные массивы информации, недоступные исследователям предыдущих поколений.

Мировой опыт территориального управления свидетельствует о необходимости использования не единого показателя, а совокупности комплексных индикаторов для мониторинга и анализа ситуации в регионе. При этом одной из главных задач оценки ситуации в регионе становится составление перечня социально-экономических показателей. В едином показателе весьма сложно количественно или качественно отразить социально-экономическое положение того или иного региона, тем не менее многие экономические и социальные характеристики территории в значительной степени предопределяются таким важным фактором, как уровень ее экономического развития, или величина производимого внутреннего валового продукта (ВВП) на душу населения [22]. От этого макроэкономического показателя во многом зависят остальные индикаторы экономической безопасности. Следовательно, для оценки последней актуален системный подход.

Все субъекты РФ находятся в едином экономическом и правовом пространстве. На территории страны действует общее федеральное законодательство, единая финансово-кредитная система, обеспечивается единство таможенной территории и функционирование важнейших инфраструктурных систем. К сегодняшнему дню сложились общероссийские рынки труда, капиталов, товаров и услуг, что необходимо учитывать при математическом моделировании экономических процессов и явлений.

В условиях перехода к рыночной экономике и федерализму каждый регион следует рассматривать как экономическую подсистему, основные элементы которой сильно взаимосвязаны. При создании экономико-математической модели субъекта РФ необходимо учитывать региональную

специфику. Значительно возросло влияние доходов и платежеспособного спроса на региональное производство, потребление и инвестиции, развитие социальной сферы, а производства – на занятость и доходы. Межрегиональный обмен осуществляется на рыночной основе, и поэтому региональный рынок испытывает влияние внешних конкурирующих и дополняющих рынков товаров, труда и капитала.

Таким образом, под экономической безопасностью региона следует понимать совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики территории, органически интегрированной в экономику РФ.

Интересы региона заключаются в стабильном воспроизводстве и приумножении экономического, социального, демографического потенциалов. Когда данные процессы нарушаются, регион переживает социально-экономические потрясения и рано или поздно переходит в разряд депрессивных. Ему не всегда удается выйти из этого состояния самостоятельно, и в таких случаях возникает потребность в государственной поддержке, предполагающей представление региона в виде комплексной экономико-математической модели.

Сегодня актуальна система мониторинга, анализа и оценки экономической безопасности региона, в основе которой лежит модель системной динамики региона. Для этого используются показатели экономической безопасности и их пороговые значения.

Для оценки экономической безопасности любого региона большое значение имеют как сами показатели (индикаторы), так и их пороговые значения.

Пороговые значения есть предельные величины, превышение значений которых препятствует нормальному развитию различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности. В качестве примеров индикатора внутренних угроз можно назвать:

- износ основных фондов;
- уровень безработицы;
- разрыв в доходах между наиболее и наименее обеспеченными группами населения;
- темпы инфляции [3].

Их приближение к предельно допустимой (пороговой) величине свидетельствует о нарастании угроз социально-экономической стабильности общества, а превышение пороговых значений – о вступлении общества в зону нестабильности и социальных конфликтов, когда возможен подрыв экономической безопасности. Как индикаторы внешних угроз можно рассматривать предельно допустимый уровень государственного долга, сохранение или утрату позиций на мировом рынке, зависимость экономики и ее важнейших секторов от импорта зарубежной техники, комплектующих изделий и сырья.

Получение пороговых значений показателей экономической безопасности сопряжено с принципиальным определением национальных приоритетов страны. Основные национальные интересы сформулированы в Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации. В рамках рассматриваемой задачи наиболее важными являются:

- способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства;

- сохранение государственного контроля над стратегическими ресурсами, недопущение их вывоза в объемах, которые могли бы причинить ущерб национальным интересам России;

- исключение зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране;

- поддержание приемлемого уровня жизни населения, недопущение выхода показателей уровня бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы за границы, максимально допустимые с учетом социально-политической стабильности в обществе;

- устойчивость финансовой системы, банковской системы и национальной валюты;

- должный уровень развития российского финансового рынка и рынка ценных бумаг;

- снижение и эффективное управление внешним и внутренним долгом;

- обеспечение финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности;

- сохранение единого экономического пространства и развитых межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов и функционирование единого общероссийского рынка или интегрированной системы региональных рынков с учетом их производственной специализации;

- определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, способного гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики как в обычных, так и в экстремальных условиях.

В официальных документах, в частности, в документах Совета Федерации РФ, наиболее широкое распространение получили показатели экономической безопасности государства, предложенные С. Ю. Глазьевым [33]. Согласно его расчетам, подавляющее большинство показателей России находилось за пределами указанных пороговых значений экономической безопасности. Как показано в табл. 6.1., лишь величина дефицита бюджета в процентах к ВВП удовлетворяет этим критериям.

Таблица 6.1.

Система показателей экономической безопасности региона РФ

Показатель	Значение		Соотношение фактического и порогового значений
	пороговое	фактическое	
Объем валового внутреннего продукта, %:			
доля от среднего объема по странам «семерки»:			
в целом	75	29	0,39
на душу населения	50	19	0,38
доля от среднемирового объема:			
на душу населения	100	25	0,25
Доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности, %	70	50	0,71
Доля в промышленном производстве машиностроения, %	20	17	0,85
Объемы инвестиций, % к ВВП	25	16	0,64
Расходы на научные исследования, % к ВВП	2	0,7	0,32
Доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции машиностроения, %	6	2,6	0,43
Доля людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, %	7	20	0,29
Продолжительность жизни населения, год	70	65	0,93
Разрыв между доходами 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения, раз	8	12,8	0,63
Уровень преступности (количество преступлений на 100 тыс. населения), тыс.	5000	6000	0,83
Уровень безработицы по методологии МОТ, %	7	9,3	0,75
Уровень инфляции за год, %	20	22	1,10
Объем внутреннего долга, % к ВВП за сопоставимый период времени	20	21	0,95
Текущая потребность в обслуживании и погашении внутреннего долга, % к налоговым поступлениям бюджета	25	>100	0,25
Объем внешнего долга, % к ВВП	25	28	0,90
Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета, %	30	48	0,63
Дефицит бюджета, % к ВВП	5	3,5	1,4
Объем иностранной валюты, %:			
по отношению к рублевой массе в национальной валюте	10	50	0,20
в наличной форме к объему наличных рублей	25	100	0,25
Денежная масса (M2), % к ВВП	50	12	0,24
Доля импорта во внутреннем потреблении, %			
всего	30	53	0,56
продовольствия	25	30	0,83
Дифференциация субъектов РФ по прожиточному минимуму, раз	1,5	5,0	0,3

Некоторые экономисты критикуют предложенную систему показателей и сомневаются в том, что они пригодны для анализа различных экономических проблем. Например, А. Н. Илларионов пишет, что «предложенные величины пороговых значений показателей экономической безопасности представляются совершенно произвольными» [41]. В качестве доказательства он приводит аналогичные расчеты некоторых показателей экономической безопасности, сделанные для ряда зарубежных стран. Из этих расчетов следует, что ни у одной страны мира показатели не удовлетворяют всем показателям из набора С. Ю. Глазьева одновременно. Значения некоторых относительных показателей вызывают определенные сомнения и свидетельствуют о недостатках использованной методики. Однако следует признать и тот факт, что разработанная С. Ю. Глазьевым система критериев помогла вполне достоверно выявить наиболее слабые места в развитии национальных экономик многих стран. Так, например, в Японии это слишком большой внутренний долг, в Люксембурге, как следовало ожидать, слишком много депозитов в иностранной валюте, в Канаде импорт в процентах к ВВП превышает пороговое значение, в Чили наблюдается слишком большое расслоение населения по доходам и т. д. Применение предложенных критериев в анализе мировой экономики выявляет лидерство США, Японии, Франции, Великобритании и ФРГ. Более чем в 80% стран мира состояние экономики не удовлетворяет критериям экономической безопасности, более 70% населения мира оказывается за критической чертой экономической безопасности [9]. Современные процессы глобализации постоянно увеличивают разрыв между самыми развитыми странами и остальным миром.

История доказывает право на существование методики С. Ю. Глазьева для оценки экономической безопасности всего государства. Признано, что наиболее слабыми местами этой методики являются использование завышенных значений критериев социально-экономической безопасности, возможность компенсирования неудовлетворительного значения какого-либо показателя за счет других показателей [27]. Кроме того, в методике не учитываются критерии, связанные с объемами и структурой экспорта.

Другая система показателей экономической безопасности региона, основывается на анализе работы отечественных исследователей, основные результаты которых собраны в расчетах Института экономического анализа [20]. Эта система и пороговые значения индикаторов экономической безопасности приведены в табл. 6.2.

Таблица 6.2.

Система показателей экономической безопасности региона РФ

Показатель	Пороговое значение
Объем валового регионального продукта на душу населения, % от среднемирового	100
Степень износа основных производственных фондов, %	60
Отношение инвестиций к валовому региональному продукту, %	20
Отношение расходов на социальные программы к ВРП, %	20

Продолжение таблицы 6.2.

Соотношение средней зарплаты и прожиточного минимума, %	300
Доля безработных в общей численности трудоспособного населения, %	7
Отношение объема финансовой помощи региону из федерального бюджета к объему доходов федерального бюджета, поступивших из региона	1

Центральное место занимает показатель, характеризующий общий экономический потенциал региона. Основопологающим критерием развития общества является экономический рост, который характеризует итог хозяйственной деятельности общества, уровень его благополучия и надежность гарантии его экономической безопасности и независимости. По устойчивости темпов экономического роста, уровню и качественному наполнению можно судить об экономическом «здоровье» общества. Экономический рост в масштабах региона обычно характеризуется величиной валового регионального продукта (ВРП) или его приростом. С помощью первого показателя (объема валового регионального продукта на душу населения, процента от среднемирового) можно оценить уровень экономического развития региона относительно других регионов и стран мира. Считается, что величина ВРП на душу населения должна быть не меньше среднемирового значения. Следовательно, пороговое значение для первого показателя экономической безопасности принято равным 100%.

На величину ВРП непосредственно влияет состояние основных производственных фондов (ОПФ). Из-за износа фондов сдерживается и даже прекращается экономический рост, происходит деградация экономических основ общества. Для поддержания высокого уровня производства за счет увеличения объемов и обновления ОПФ необходима грамотная поэтапная инвестиционная политика. Соответствующий уровень инвестиций гарантирует нормальный ход воспроизводственного процесса и возмещение выбывающих фондов. В связи с этим целесообразно включить в систему показатель, отражающий степень износа ОПФ, и показатель, представляющий собой отношение инвестиций, поступающих в экономику региона, к ВРП. Анализ статистических данных по среднему уровню износа ОПФ в регионах РФ и экспертных рейтингов развития регионов позволил определить пороговое значение для второго показателя экономической безопасности региона (степени износа ОПФ) на уровне 60%. Пороговое значение (25%) третьего показателя (отношения инвестиций к ВРП) было предложено в методике С. Ю. Глазьева, оно превышает среднемировой показатель [31], поэтому неоднократно подвергалось критике. Следовательно, было предложено несколько снизить этот показатель до уровня, приведенного в табл. 6.2.

Исследователи, занимавшиеся проблемой обеспечения экономической безопасности региона, отмечают важность показателей, характеризующих общее состояние социальной сферы. Поэтому, было предложено внести в систему три показателя, относящиеся к социальной сфере: отношение расходов на социальные программы к ВРП, соотношение средней зарплаты и

прожиточного минимума и доля безработных в общей численности трудоспособного населения.

Поскольку многие экономисты и политологи сходятся во мнении, что при переходе к рыночной экономике следует сохранить лучшие черты социалистической экономики (бесплатное образование, медицинское обслуживание, пенсионное обеспечение граждан), то следует учесть, что расходы на социальные программы должны составлять определенную часть валового регионального продукта (четвертый показатель), пригодится и опыт наиболее развитых стран. Критическое значение этого показателя было определено на уровне 20% [3].

Значение пятого показателя экономической безопасности (соотношения средней зарплаты и прожиточного минимума) легко интерпретировать в рамках общегосударственной политики: средняя заработная плата должна в три раза превышать величину прожиточного минимума. Пятый и шестой показатели (доля безработных в общей численности трудоспособного населения) влияют на обеспечение достойного существования каждого работающего человека, на снижение уровня преступности в обществе и способствуют общему повышению уровня жизни.

Последний, седьмой показатель (отношение объема финансовой помощи региону из федерального бюджета к объему доходов федерального бюджета, поступивших из региона) дает полное представление о статусе региона в финансовых взаимоотношениях с федеральным бюджетом. Этот показатель позволяет увидеть, какая часть доходов, поступивших из субъекта Федерации, возвращается обратно. Если зачисленные в федеральный бюджет доходы превышают федеральные расходы на территории региона, то такой регион является донором, иначе – реципиентом. Основная часть субсидий и дотаций, предоставляемых региональными бюджетами, приходится на жилищно-коммунальное хозяйство и социальную сферу. Значительные объемы дотаций из регионального бюджета направляются в сельское хозяйство. Бюджетная обеспеченность региона может рассматриваться как бюджетная обеспеченность населения (уровень расходов регионального бюджета на душу населения) и бюджетная обеспеченность региональных властей (зависимость бюджета региона от поступлений из федерального бюджета).

Таким образом, отметим, что при формировании модели системной динамики региона возможно увеличение числа показателей экономической безопасности. Допустимо также формирование единого, обобщенного параметра оптимизации как функции ценности, в которой будут отражены все показатели экономической безопасности региона.

Вопросы для изучения и дискуссии:

1. С помощью каких средств (показателей, индикаторов, критериев) можно оценить состояние экономической безопасности региона?

2. Существует ли единая система показателей уровня экономической безопасности регионов? Аргументируйте свое мнение.

3. Методы для оценки уровня экономической безопасности региона.

Самостоятельная работа:

С помощью официальных статистических данных, интернет-ресурсов составить сравнительную таблицу индикаторов экономической безопасности Кемеровской области (см. табл. 1). В конце таблицы указать источники данных и провести анализ полученных показателей.

Таблица 1.

Индикаторы экономической безопасности Кемеровской области

Индикатор	Пороговые значения	Фактическое значение на 201__ г.
1. Объем ВРП на душу населения, % от среднего по «семерке»	50	
2. Доля инвестиций в ВРП, %	25	
3. Доля импорта продовольствия во внутреннем потреблении, %	25	
4. Степень износа основных фондов промышленных предприятий, %	60	
5. Соотношение коэффициента обновления и выбытия основных фондов, раз	3	
6. Соотношения сбережений и инвестиций, раз	1,0	
7. Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	15-17	
8. Отношение расходов на НИОКР в ВРП, %	2,0	
9. Соотношение внутренних текущих затрат на фундаментальные исследования (ФИ), прикладные исследования (ПИ) и разработки (Р), раз	1:3:9	
10. Соотношение затрат на технологические инновации и затрат на исследования и разработки (ИР), раз	2,0	
11. Удельный вес региональных кредитных организаций в общем числе кредитных организаций региона, %	50	
12. Доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, %	7	
13. Продолжительность жизни, лет	70	
14. Дифференциация доходов, раз	8	
15. Уровень преступности, кол-во на 100 тыс. чел.	5000	
16. Уровень безработицы, %	7	
17. Доступность жилья (отношение его рыночной цены к среднегодовому доходу семьи), раз	12	
18. Уровень суицида, кол-во на 100 тыс.	26,5	
19. Уровень занятости населения, %	60	
20. Соотношение социальных расходов в консолидированном бюджете региона на душу населения с прожиточным минимумом (ПМ), %	50	
21. Темп роста потребительских расходов, %	5-6	
22. Темп роста реальных доходов населения, %	5-7	

Тест для итогового контроля знаний

1. В каком году впервые стал употребляться непосредственно термин «безопасность»?

- 1) 1491;
- 2) 1190;
- 3) 1100;
- 4) 1189.

2. Когда впервые стали употреблять термин «экономическая безопасность»?

- 1) во времена «великой депрессии»;
- 2) в средние века;
- 3) в эпоху Возрождения;
- 4) после Второй мировой войны.

3. ... – это система обеспечения устойчивости экономической системы, которая сохраняет свою целостность и способность к саморазвитию, несмотря на неблагоприятные внешние и внутренние угрозы.

- 1) экономическая эффективность;
- 2) социальная эффективность;
- 3) экономическая безопасность;
- 4) экономические интересы.

4. Конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность негативных факторов или условий – это...

- 1) опасность;
- 2) безопасность;
- 3) угроза;
- 4) риск.

5. Основные критерии, характеризующие интересы региона в области безопасности:

- 1) способность экономики функционировать в условиях режима расширенного воспроизводства;
- 2) границы критической зависимости экономики от импорта важнейших видов продукции, производство которых на необходимом уровне может быть организовано;
- 3) в стране совместимость данного параметра с действующей в стране системой учета, статистики и прогнозирования выделение приоритетов и траекторий социально-экономического развития региона;
- 4) сохранение экономического единства в регионе;

5) обеспечение необходимого уровня государственного регулирования экономических процессов развитие и укрепление горизонтальных связей в РФ.

6. Принцип системности экономической безопасности региона – это...

1) необходимость анализа и учета всех сторон объекта изучения выявление и реализация, доступных мер по недопущению возникновения пороговых ситуаций;

2) учет ряда взаимосвязей и взаимозависимостей.

7. Экономическая безопасность региона – это ...

1) характеристика национального хозяйственного комплекса и его составных частей с точки зрения его способности к прогрессирующему развитию по пути устойчивого роста благосостояния всех слоев населения компонент национальной безопасности, включающий безопасность личности, общества, государства;

2) комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономики региона, включающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам.

8. Финансовая безопасность региона это:

1) эффективное функционирование финансовой системы;

2) обеспечение безопасного функционирования всех элементов финансово-экономического механизма страны;

3) стабильный курс национальной валюты.

9. Что из перечисленных угроз в наибольшей степени влияет на экономическую безопасность региона:

1) движения националистического толка;

2) разрушение морально-этических устоев;

3) ослабление трудовой мотивации.

10. Угрозы экономической безопасности региона делятся на:

1) первичные и вторичные;

2) внешние и внутренние;

3) прямые и косвенные.

11. Обобщающим индикатором (критерием), характеризующим экономическую безопасность, является:

1) экономический рост;

2) уровень безработицы;

3) уровень и качество жизни населения.

12. К внутренним угрозам энергетической безопасности региона относятся:

- 1) прохождение некоторых российских энергосетей по территории соседних стран;
- 2) дефицит капиталовложений;
- 3) ослабление негативного воздействия предприятий ТЭК на экологию и социальную сферу.

13. Из перечисленных выберите факторы, усиливающие экономическую безопасность региона:

- 1) ограниченность природных ресурсов и разная степень обеспеченности ими регионов;
- 2) сложная демографическая ситуация;
- 3) резкое падение производства в отраслях специализации региона;
- 4) все ответы верны.

14. Из перечисленных выберите внутренние угрозы экономической безопасности региона:

- 1) спад производства;
- 2) износ основных фондов;
- 3) дефицит средств на природоохранные мероприятия;
- 4) все ответы верны.

15. В состав пороговых значений индикаторов экономической безопасности региона в социальной сфере не входит:

- 1) продолжительность жизни населения;
- 2) уровень безработицы по методологии МОТ;
- 3) доля населения с уровнем доходов ниже прожиточного минимума;
- 4) соотношение доходов 10 % наиболее обеспеченного и 10 % наименее обеспеченного населения.

16. Что такое пороговое значение экономической безопасности региона?

- 1) максимально допустимые пределы, превышение или недостижение которых, приводит к разрушительным процессам в экономике региона;
- 2) предельно допустимые значения функционирования экономики региона;
- 3) верны ответы 1 и 2;
- 4) верны все ответы.

17. Финансовая безопасность региона это:

- 1) эффективное функционирование финансовой системы;
- 2) обеспечение безопасного функционирования всех элементов финансово-экономического механизма страны;
- 3) стабильный курс национальной валюты.

18. 9. Объектами безопасности являются:

- 1) государство, экономика региона;
- 2) личность, государство, общество, экономическая система;
- 3) экономическая система;
- 4) производство, фирма, домашнее хозяйство.

19. Субъектами безопасности являются:

- 1) министерство по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- 2) главное управление охраной;
- 3) министерство обороны и МВД;
- 4) госинституты, службы, организации и отдельные личности, обеспечивающие безопасность объекта на законных основаниях.

20. Для российской экономики, учитывая ее воспроизводственную структуру, доставшуюся в наследство от СССР, оптимальным (по агрегату М2) является следующее число оборотов денег:

- 1) 3–3,5;
- 2) 4,2–4,6;
- 3) 7–8.

21. К угрозам экономической безопасности в секторах услуг относятся:

- 1) рост конкуренции между отечественными и зарубежными их поставщиками на российском рынке;
- 2) преобладание российских поставщиков услуг на российском рынке;
- 3) преобладание зарубежных поставщиков услуг на российском рынке.

22. Деформированность структуры российской экономики обуславливают:

- 1) усиление топливно-сырьевой направленности экономики;
- 2) высокая конкурентоспособность продукции большинства отечественных предприятий;
- 3) рост внешнего долга России и связанное с этим увеличение расходов госбюджета на его погашение.

23. Снижение уровня жизни населения, как правило, соответствует следующему уровню угроз экономической безопасности региона:

- 1) мезоуровень;
- 2) мегамакроуровень;
- 3) макроуровень;
- 4) микроуровень.

Глоссарий

Безопасность – положение, при котором не угрожает опасность кому-либо или чему-либо; состояние защищенности от опасности; сохранность и надежность.

Бюджет региона – форма образования и расходования денежных средств в целях обеспечения в регионе функций органов государственной власти. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государственных органов.

Бюджетная субвенция – целевая, безвозвратная, безвозмездная финансовая поддержка.

Бюджетные дотации предоставляются бюджетам нижестоящего уровня на нецелевой безвозмездной и безвозвратной основе.

Бюджетные субсидии предоставляется бюджетам нижестоящего уровня на долевой основе; могут быть как безвозвратными, так и возвратными.

Валовой региональный продукт (ВРП) – обобщенный показатель уровня развития экономики региона, характеризующий совокупную рыночную стоимость всех товаров и услуг, произведенных на территории региона в течение определенного периода (года). В системе региональных счетов ВРП является, за исключением некоторых незначительных отличий, аналогом ВВП на уровне национальной экономики.

Дисконтированный срок окупаемости – срок, в течение которого инвестор сможет вернуть первоначальные затраты, обеспечив при этом требуемый уровень доходности

Дотации – денежные средства, выдаваемые из государственного бюджета в безвозвратном порядке для покрытия недостатка финансовых ресурсов у предприятий и организаций.

Индикатор – ориентирующий экономический показатель, измеритель, позволяющий в определенной степени предвидеть, в каком направлении следует ожидать развития экономических процессов.

Инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная безопасность региона – способность региона генерировать инвестиционный процесс, поддерживающий устойчивый рост и стратегическую конкурентоспособность экономики.

Инвестиционный климат – совокупность политических и экономических условий, обеспечивающих прибыльное и надежное вложение средств в инвестиционные объекты.

Информационная безопасность – состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяемых

совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Качество жизни – условия жизни населения, труда и занятости, быта и досуга, его здоровья, образования, природной среды обитания.

Комплексность развития экономики региона – оптимальное (с народно-хозяйственных позиций) сочетание расположенных на его территории предприятий в целях реализации абсолютных и относительных преимуществ этого региона на основе рационального использования природного, научного, производственно-технического и социально-экономического потенциала.

Конкурентный потенциал региона – основа его конкурентоспособности, формируется как характеристика возможности участия региона в конкурентных отношениях, как между регионами, так и в общегосударственных конкурентных отношениях, взаимодействуя с другими странами мира.

Конкурентоспособность региональной экономики – способность реализовать основную целевую задачу ее функционирования – устойчивое социально-экономическое развитие региона с обеспечением высокого качества жизни его населения. Конкурентоспособность реализуется через конкурентные преимущества.

Консолидированный бюджет территории – свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории.

Критерий – признак, основание, правило принятия решения по оценке чего-либо на соответствие предъявленным требованиям.

Опасность – объективно существующая возможность воздействия на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой – либо ущерб, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательную динамику или параметры.

Особая экономическая зона – часть территории страны, на которой действуют особые правила осуществления предпринимательской, в том числе и инвестиционной, деятельности.

Потенциал развития региона – исходные возможности экономики региона и входящих в его состав структурных подразделений (районов и городов), способность ее к росту, внедрению технологических и управленческих инноваций, совершенствованию внутренних отраслевых, социальных, политических и демографических подсистем. Основные его составляющие: индустриальное развитие, социальные факторы, финансовые показатели, показатели ресурсного потенциала.

Природно-ресурсный потенциал – совокупность всех видов природных ресурсов региона, которые в настоящее время известны и использование которых в обозримом будущем возможно технически.

Продовольственная политика – комплекс мер по эффективному решению задач интенсивного развития сельскохозяйственного производства,

хранения и переработки продукции, внешней торговли, регулирования рынка продовольствия, социального развития села.

Продовольственная безопасность – состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны.

Прожиточный минимум – минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определенного уровня жизни в определенной стране. На практике уровень прожиточного минимума в развитых странах, как правило, выше, чем в развивающихся.

Потребительская корзина – минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Регион – это, с одной стороны, хозяйственная подсистема всего социально-экономического комплекса страны, а с другой, относительно самостоятельная часть этого комплекса с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социальных и экономических процессов.

Региональная бюджетная система – составная, обособленная в рамках закона часть государственной бюджетной системы, включающая консолидированный бюджет региона, его региональную часть, бюджеты территориальных образований, а также внебюджетные фонды региона.

Региональное экономическое пространство – система экономических связей, постоянно развивающихся и углубляющихся в процессе переплетения, взаимного дополнения и обеспечения экономической целесообразности хозяйствующих структур, между которыми имеет место устойчивое территориальное разделение труда.

Региональные воспроизводственные пропорции – относительные показатели, характеризующие соотношения между продукцией и ресурсами, между отдельными видами продукции и ресурсов и отдельными видами продукции, между затратами и результатами, другими индикаторами, имеющими отношение к объяснению экономической динамики.

Региональный воспроизводственный процесс – это возобновление на новом уровне кругооборота материально-вещественных, трудовых и финансовых ресурсов региона, одни из которых направляются на создание условий воспроизводства, а другие – на обеспечение функционирования самого процесса воспроизводства.

Риск – вероятность наступления в ходе реализации проекта какого-либо неблагоприятного или благоприятного события, которые проявляются из-за неопределенности.

Сепаратизм – стремление к отделению, обособлению. Политическое движение, направленное к отделению какой-нибудь области от государства.

Социально-экономическая безопасность – совокупность внешних и внутренних условий, обеспечивающих устойчивое развитие общества и повышение качества жизни его членов. Ситуация благополучия, характеризуемая набором показателей функционирования и развития регионального хозяйственного комплекса. Это система индикаторов, характеризующих состояние и динамику хозяйственного комплекса региона, хорошие условия для жизнедеятельности предпринимательской деятельности и людей.

Ставка дисконтирования – процентная ставка, используемая для приведения ожидаемых будущих денежных сумм к текущей стоимости. Ставка дисконтирования равна требуемой инвестором норме дохода на вложенный капитал в сопоставимые по уровню риска объекты инвестирования.

Стратегический план развития региона – управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона. Подготовка такого документа предусматривает: постановку целей развития региона; определение путей достижения поставленных целей; анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов; разработку методов организации движения по избранным направлениям; обоснование рациональных способов использования ресурсов.

Субвенции – вид денежного пособия (дотации) местным органам власти (органам местного самоуправления) со стороны государства. В отличие от субсидии предоставляется на финансирование определенного мероприятия и подлежит возврату в случае нарушения ее целевого использования.

Субсидии – финансовый вклад государства, ведущий к образованию прибыли у получателя. Установление налоговых или других льгот.

Угроза – наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупности условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, предприятий, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни.

Управление безопасностью – система регулярных защитных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности в соответствии с изменяющимися условиями внутренней и внешней среды.

Уровень жизни – обеспеченность населения необходимыми материальными благами и услугами, достигнутый уровень их потребления и степень удовлетворения разумных потребностей.

Финансовый баланс региона – все имеющиеся в регионе источники финансовых ресурсов и направления их использования.

Финансовая безопасность – состояние защищенности финансовой системы региона, включающей бюджетный, социальный, собственно финансовый и производственный сегменты, от внешних и внутренних угроз,

нарушающих ее устойчивость, т.е. способность региона обеспечить необходимый уровень доходов бюджета в таком количестве, в котором требуют расходы в соответствии с потребительскими нуждами.

Целевые программы – комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития РФ.

Ценные бумаги – это документы, удостоверяющие с соблюдением установленной формы и реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможна только при предъявлении ценной бумаги; виды – облигации, акции, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты и т.д..

Экологическая безопасность – защищенность природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Эколого-экономический потенциал – максимальная возможная (допустимая) антропогенная нагрузка на территорию, технически доступная для использования ресурсов и свойств экологических систем. В узком смысле экологический потенциал – уровень освоения территории, степень ее загрязнения и рекреационные (восстановительные) возможности.

Экономическая безопасность региона – комплекс мер, направленных на устойчивое, постоянное развитие и совершенствование экономики региона, включающий механизм противодействия внешним и внутренним угрозам. Обеспечение экономической безопасности в частности для Российской Федерации предполагает такое состояние экономики, которое поддерживает достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и инновационного развития, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

Экономический район – целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и прочными внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны. Экономический район – это целостная территориальная часть народного хозяйства РФ, имеющая рыночную специализацию и прочные внутренние экономические связи (общеекономическое районирование).

Энергетическая безопасность – защищенность энергетической системы страны от угрозы дефицита в обеспечении потребителей экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества в условиях нормального функционирования и при чрезвычайных обстоятельствах.

Список использованных источников

1. О безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (в ред. от 05.10.2015 г.). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О Стратегии национальной безопасности : [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Абдулаева, З. З. Значение социального аспекта в индикаторах экономической безопасности / З. З. Абдуллаева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2009. – № 17. – С. 57-60.
4. Алексеева, Н. В. Методические подходы к установлению степени продовольственной безопасности и продовольственного самообеспечения региона / Н. В. Алексеева, Р. В. Мирошниченко // Соц. политика и социология. – 2013. – № 2, т. 2. – С. 255-267.
5. Аничин, В. Л. Региональный вклад в обеспечение продовольственной безопасности России / В. Л. Аничин, А. С. Середин // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2010. – № 11. – С. 57-60.
6. Антамошкина, Е. Н. Методика анализа продовольственной безопасности на макрорегиональном уровне / Е. Н. Антамошкина // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 24. – С. 25-34.
7. Булетова, Н. Е. Концептуальные основы исследования эколого-экономической безопасности и их применение в региональной экономике / Н. Е. Булетова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2012. – № 41. – С. 10-23.
8. Вотинов, А. В. Социальные ресурсы экономического развития региона / А. В. Вотинов // Социология власти. – 2012. – № 2. – С. 175-182.
9. Галиуллин, Д. Л. Социальная составляющая экономической безопасности / Д. Л. Галиуллин // Второй Дальневосточный международный экономический форум. В 9 т. Т. 3. Проблемы и перспективы социального развития Востока России : материалы круглого стола 19 сент. 2007 г. – Хабаровск : ТОГУ, 2007. – С. 65-75.
10. Гарбузов, С. Э. Глобализация как фактор экономической безопасности государства / С. Э. Гарбузов // Право и политика. – 2011. – № 1. – С. 50-55.
11. Годин, А. М. Развитие обеспечения экономической безопасности в странах с развитой рыночной экономикой / А. М. Годин, И. А. Гармаш // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2010. – № 6. – С. 75-84.
12. Гордиенко, Д. В. Оценка уровня экономической безопасности восточных регионов России / Д. В. Гордиенко, В. Н. Рыжонков //

Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011. – № 24. – С. 52-63.

13. Гостев, Р. Г. Национальная безопасность Российской Федерации: угрозы, вызовы, риски, опасности / Р. Г. Гостев, С. Р. Гостева // Соц. политика и социология. – 2012. – № 2. – С. 6-16.

14. Гуляева, Т. И. Рост производства сельскохозяйственной продукции – основа продовольственной безопасности регионов / Т. И. Гуляева, О. В. Сидоренко // Экон. анализ: теория и практика. – 2010. – № 12. – С. 31-36.

15. Дудин, М. Н. Продовольственная безопасность регионов в системе национальной и экономической безопасности государства / М. Н. Дудин // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 6. – С. 2-11.

16. Дюжилова, О. М. Анализ рисков и угроз экономической безопасности региона / О. М. Дюжилова, И. В. Вякина // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 14. – С. 53-64.

17. Жуков, А. Н. Риски и угрозы экономической безопасности региона / А. Н. Жуков // Управление региональными системами: интеграционный подход, факторное обеспечение, методы, модели : сб. науч. ст. : материалы всерос. науч.-практ. конф. 26-27 нояб. 2009 г. – Волгоград : ВАГС, 2009. – С. 78-80.

18. Журавков, И. А. Государственное управление регионами России в сфере экономической безопасности / И. А. Журавков // Менеджмент в России и за рубежом. – 2009. – № 6. – С. 24-30.

19. Казанцев, С. В. Угрозы экономическому развитию субъектов Российской Федерации / С. В. Казанцев // Регион: экономика и социология. – 2014. – № 1. – С. 46-63.

20. Каткова, М. Экономическая безопасность региона как индикатор институционального равновесия / М. Каткова // Власть. – 2012. – № 2. – С. 93-96.

21. Киселева, И. А. Экономическая и социально-психологическая безопасность регионов Российской Федерации / И. А. Киселева, Н. Е. Симонович // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 8. – С. 40-44.

22. Круглов, В. Н. Совершенствование методики оценки экономической безопасности региона / В. Н. Круглов, Д. В. Доценко // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2009. – № 15. – С. 85-92. 25

23. Куклин, А. А. Влияние продовольственной безопасности на качество жизни населения регионов / А. А. Куклин, Е. В. Васильева // Уровень жизни населения регионов России. – 2010. – № 5. – С. 53-59.

24. Курочкина, А. А. Возрастание требований к продовольственной безопасности страны и региона в условиях глобализации / А. А. Курочкина,

Т. Л. Харламова, К. А. Евдокимова // Экономика и управление. – 2012. – № 12. – С. 33-36.

25. Маркарян, В. Р. Современные проблемы экономической безопасности: региональный аспект / В. Р. Маркарян // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2009. – № 1. – С. 28-34.

26. Мирзабалаева, Ф. И. Безопасное развитие кадрового потенциала проблемного региона / Ф. И. Мирзабалаева, П. Р. Алиева // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 21. – С. 56-66.

27. Невейкина, Н. В. Актуальные тенденции социально-экономического развития российских регионов / Н. В. Невейкина // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 7. – С. 22-28.

28. Оценка проблем экономической безопасности как важнейшего компонента экономической системы на региональном уровне / М. Е. Тарасов [и др.] // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – № 47. – С. 37-42.

29. Рыбаков, М. Д. Региональный уровень социально-экономической безопасности Российской Федерации / М. Д. Рыбаков // Механизмы управления социально-политическими процессами в регионе в условиях трансформации российской государственности : материалы междунар. конф. молодых ученых, 17 апр. 2008 г. – Орел : ОРАГС, 2008. – С. 88-90.

30. Смирнов, В. В. Продовольственная безопасность регионов Российской Федерации / В. В. Смирнов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2015. – № 3. – С. 29-42.

31. Судакова, А. Е. Безопасность региона: анализ научной категории и методики оценки / А. Е. Судакова // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 1. – С. 19-25.

32. Сулейманов, М. В. Экономическая безопасность регионов как основа безопасности страны / М. В. Сулейманов // Право и безопасность. – 2009. – № 4. – С. 67-70.

33. Тупикина, Е. Н. Разработка интегрального индикатора экономической безопасности региона / Е. Н. Тупикина, Е. В. Кочева, Н. А. Матеев // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2013. – № 46. – С. 38-43.

34. Феофилова, Т. Ю. Концепция безопасного развития регионов: формирование понятийного аппарата / Т. Ю. Феофилова, И. Н. Хохлов // Экономика и управление. – 2010. – № 8. – С. 48-51.

35. Хандажапова, Л. М. Проблемы обеспечения инновационной безопасности региона / Л. М. Хандажапова, Н. Б. Лубсанова // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 17. – С. 13-21.

36. Шевелева, О. Б. Взаимосвязь категорий «финансовая система региона» и «региональная финансовая безопасность» / О. Б. Шевелева, Е. В. Слесаренко // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 20. – С. 35-45.

37. Борщенко, А. С. Процесс обеспечения экономической безопасности региона [Электронный ресурс] / А. С. Борщенко, А. С. Балашова // Успехи современного естествознания. – 2012. – № 4. – . – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/protsessobespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-regiona>. – Загл. с экрана.
38. Быков, В. П. Экономическая безопасность регионов и преодоление угроз в современных условиях [Электронный ресурс] / В. П. Быков, О. А Дембовская, Е. М. Лебедько. – Электрон. данные. – Режим доступа: http://science-bsea.narod.ru/2006/ekonom_2006/bykov_ekonom.htm. – Загл. с экрана.
39. Гордиенко, Д. В. Экономическая безопасность России: понятие, структура, сравнительная и перспективная оценка [Электронный ресурс]. – Электрон. данные. – Режим доступа: tpp-inform.ru/userdata/1291881629.doc. – Загл. с экрана.
40. Дожилова, О. М. Вопросы оценки экономической безопасности региона [Электронный ресурс] / О. М. Дожилова. – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://eprints.tstu.tver.ru/258/1/6.pdf>. – Загл. с экрана.
41. Дожилова, О. М. Подходы к обеспечению экономической безопасности региона [Электронный ресурс] / О. М. Дожилова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2013. - № 11-1. – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/podhody-kobespecheniyu-ekonomicheskoy-bezopasnosti-regiona>. – Загл. с экрана.
42. Долматов, И. В. Региональные аспекты обеспечения экономической безопасности [Электронный ресурс] / И. В. Долматов // Аудит и финансовый анализ. – 2007. – № 1. – Электрон. данные. –Режим доступа: ww.auditfin.com/fin/2007/1/Dolmatov/Dolmatov%20.pdf. – Загл. с экрана.
43. Калинина, Н. М. Экономическая безопасность региона: сущность, угрозы и меры обеспечения [Электронный ресурс] / Н. М. Калинина // Сибирский торгово-экономический журн. – 2010. – № 10. – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskayabezopasnost-regiona-suschnost-ugrozy-i-mery-obespecheniya>. – Загл. с экрана.
44. Петренко, О. П. Обеспечение функционирования системы экономической безопасности региона [Электронный ресурс] / О. П. Петренко // Вестн. Уфимского гос. авиацион. техн. ун-та. – 2013. – № 7, т. 17. – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-funktsionirovaniya-sistemyekonomicheskoy-bezopasnosti-regiona>. – Загл. с экрана.
45. Потокина, С. А. Сущность и механизмы обеспечения экономической безопасности региона [Электронный ресурс] / С. А. Потокина, О. Н. Бочарова, О. И. Ланина // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – № 3. – Электрон. данные. – Режим доступа:

<http://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-mehanizmy-obespecheniyaekonomicheskoy-bezopasnosti-regiona>. – Загл. с экрана.

46. Рябов, В. Н. Экономическая безопасность и механизмы ее обеспечения [Электронный ресурс]/ В. Н. Рябов // Мир науки, культуры, образования. – 2013. – № 2. – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-i-mehanizmu-eeobespecheniya#ixzz3povMvPqG>. – Загл. с экрана.

47. Слюнина, В. А. Социально-экономическая безопасность региона в условиях инновационного развития [Электронный ресурс] / В. А. Слюнина // Экономика и менеджмент инновационных технологий : электрон. науч.-практ. журн. – 2012. – № 5. – Электрон. данные. – Режим доступа: <http://ekonomika.snauka.ru/2012/05/763>. – Загл. экрана.

Учебное издание

Анастасия Олеговна Ульмясбаева

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

**учебно-практическое пособие по специальности 38.05.01
«Экономическая безопасность» специализации 01 «Экономико-правовое
обеспечение экономической безопасности»**

В авторской редакции

Подписано в печать 14.11.2017. Формат 60x84/16
Печать оперативная. Усл. п.л. 3,4
Тираж 500 экз. Заказ № 54-14-02.

Отпечатано с готового оригинал-макета в издательстве ЗЕБРА
432072, Россия, г. Ульяновск, ул. Жуковского, 83.